



Atelier aménagement

14 juin 2011



Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

PREFET
DE LA REGION
MIDI-PYRENEES



RÉGION
MIDI-PYRÉNÉES



Ce qui a conduit à la structure suivante du diagnostic :

- 1. chiffres clés GES – énergie**
- 2. formes et dynamiques d'aménagement**
- 3. processus de décision et de construction de l'aménagement du territoire régional**



Apports de l'atelier du 19 avril :

- **Ajustement du diagnostic,**
- **Mise en évidence de déficit de données (en matière de consommation énergétique par type de territoire...)**
- **Expression des enjeux prioritaires pour les participants et des premières pistes d'orientations**



Les idées force du diagnostic et des enjeux :

1. Chiffres clés GES – énergie :

- 83 % des émissions de CO₂ sont principalement dues aux secteurs bâtiments + transports,
- Dans ces secteurs, les particuliers génèrent les 2/3 de la consommation
- Ces émissions sont tirées à la hausse par l'évolution démographique et l'usage prépondérant de la voiture individuelle



Les idées force du diagnostic et des enjeux :

2. formes et dynamiques d'aménagement

- **Attractivité régionale = atout ou risque ?**
- **Une vaste région très rurale ayant un patrimoine naturel à fort potentiel de production d'énergies renouvelables, mais une artificialisation des sols qui progresse**
- **Un réseau de transport en commun et de TIC qui s'est développé mais restant déséquilibré et insuffisamment incitatif**
- **Un urbain dense sous tension et un rural fragilisé et inquiet**
- **Une périurbanisation importante sans mixité, sans densité, sans qualités...mais à réinvestir dans l'avenir**



Les idées force du diagnostic et des enjeux :

3. Gouvernance et processus de décision

- **Multitude de décideurs, de périmètres, de projets territoriaux**
▶ **complexité des échelles spatio-temporelles**
- **Modes d'action = le « faire » privilégié sur le « ménagement »,
manque de connaissance des « gains » réels des pratiques DD,
l'humain insuffisamment pris en compte**
▶ **difficulté du processus de décision**
- **Modes de sensibilisation = injonction plutôt que émulation positive,
culture de la consommation et du confort, co-production difficile,
public disparate**
- **Atouts régionaux = foisonnement d'initiatives locales, ingénierie
performante, culture d'innovation**



Objectifs de l'atelier d'aujourd'hui :

Débattre... :

- sur la reformulation des propositions des ateliers antérieurs,**
- sur les propositions manquantes ou à approfondir,**
- sur les orientations à restituer en priorité.**

Restituer :

- les orientations jugées les plus importantes,**
- les orientations ayant un caractère transversal fort,**
- les orientations ne faisant pas consensus.**



Les enjeux et idées clefs des propositions :

Aménager...pour réduire les distances

Maitrise du foncier	Observatoires de la consommation foncière Outils et politiques foncières
Projets de territoire économes en consommation d'espaces	Intercommunalité de projet et de planification (SCoT, PLUi) Schémas d'implantation de zones commerciales Schéma régional des équipements et des services Inversion du regard vide/plein – place de la nature en ville
Gouvernance adaptée	Cohérence de réflexions sectorielles, de périmètres, d'échelles Allers-retour stratégie/quartier Subsidiarité
Attractivité des formes urbaines compactes	Créativité, innovation, exemplarité, communication, appel à projets Lien social (habitat groupé, coopératif, mutualisation) Habitat compact en milieu rural
Equilibre des fonctions urbaines	Articulation villes moyennes et agglomération toulousaine Pacte urbain/rural
Proximité et diversité des fonctions	Poly fonctionnalité des territoires Mixité des fonctions: programmation urbaine fine et réfléchie Production locale, relocalisation des activités économiques, répartition de l'emploi
Recyclage de la ville ménagement du territoire	Evaluation du potentiel de recyclage de l'urbanisme existant; optimisation de l'existant Coûts de l'étalement urbain Reconstruction des centre-bourgs, des zones d'activité et des banlieues pavillonnaires sur elles-même Prise en compte du caractère évolutif des projets dans la conception
Organisation de la mobilité	Cf atelier transports (ferrouillage, aménagement des gares, facilitation des mobilités douces et de l'intermodalité...)

Les enjeux et idées clés des propositions :

Organiser le fonctionnement du territoire...pour davantage de sobriété

Remise en cause de grands poncifs	Attractivité, compétitivité, développement, croissance... Seuil d'acceptabilité énergétique de ces modèles ; Courage et ambitions des décideurs.
Capacité à évaluer des alternatives de projets ou de politiques locales	Coût global, Outil de quantification de GES type bilan-carbone, Bilan-carbone de la fermeture d'un service public, Démarche d'évaluation participative de projet/plans/programmes, Observatoires, indicateurs, compte-rendus de mandat, Evaluation d'outils intégrateurs type agendas 21 et PCET
Capacité à évaluer des alternatives de projets ou de politiques locales	Coût global, Outil de quantification de GES type bilan-carbone, Bilan-carbone de la fermeture d'un service public, Démarche d'évaluation participative de projet/plans/programmes, Observatoires, indicateurs, compte-rendus de mandat, Evaluation d'outils intégrateurs type agendas 21 et PCET
Pratiques d'aménagement et de gestion sobre et durable	Potentiels des territoires, Sobriété de gestion des espaces/équipements publics Innovation et recherche - Approche Environnementale de l'Urbanisme Formation de l'ingénierie - Priorisation du besoin sur l'offre Mutualisation et diffusion des expériences, savoir-faires extérieurs via le CERCAD, Financements pour les surcoûts d'investissement, tarification progressive/ dégressive Eco-conditionnalité des aides publiques pour l'aménagement
Approche globale de Dév. Durable	Cohérence et articulation de politiques sectorielles Outils d'articulation tels que espaces info-énergie, maisons du temps et de la mobilité, Cohérence des discours entre organismes de conseil,
Economie de proximité, Autonomie et solidarité des Ter.	Protection des ressources (foncier, eau, forêts, matériaux...) Partenariats, conventions entre producteurs et consommateurs, circuits courts,... Structuration de filières locales/ installations. Tourisme de proximité, Economie présenteielle
Mode de vie plus économe	Débat citoyen sur le rapport au temps, sur la modernité Priorisation du sobre sur la facilité et le confort Dynamique de réseaux, d'échanges et de mutualisation
Limitation des déplacements	Optimisation de l'équipement numérique (télétravail, assistance, achat, services...) Mutualisation des transports et déplacements



Les enjeux et idées clefs des propositions :

Aménager le territoire...avec et pour les citoyens

Partage d'une culture commune	Pédagogie, communication, Echanges sur coûts globaux, Intérêt général
Qualité de vie	Vivre ensemble autrement Ville de taille humaine Plaisir de la proximité, des mobilités douces
Implication de la société civile	Participation des populations à l'élaboration des documents d'urbanisme Dialogue, débat public Mobilisation de toutes les populations, médiation, accès à l'information indépendante Sensibilisation du grand public, du jeune public, du public vulnérable Appropriation par l'implication directe dans l'action plutôt que culpabilisation Livre blanc, expertise citoyenne
Lutte contre la précarité et la ségrégation énergétique	Pacte social Formation des acteurs au contact des populations vulnérables Prise en compte des inégalités sociales et spatiales
Fonctionnalité pour l'utilisateur ou l'entreprise	Transport en commun et plan de déplacement des entreprises Entreprises et télécentres/télétravail
Adaptation aux spécificités des territoires	Proportion du taux d'effort en fonction des spécificités territoriales Connaissance et prise en compte des marges de manoeuvre spécifiques Renforcement de l'ingénierie territoriale en secteur rural
Posture d'évaluation et réflexivité	Evaluation, réflexivité Vigilance sur les effets pervers



Propositions d'orientations reformulées

	C O N N A I T R E	A C C O M P A G N E R	P A R T A G E R	E V O L U E R	G O U V E R N A N C E
1 S'appuyer sur les démarches de planification et de projet pour favoriser des projets de territoires durables conciliant sobriété et qualité de vie	X	X	X	X	X
2 Mettre en place des outils d'observation et de maîtrise du foncier pour lutter contre l'étalement urbain et le mitage	X				X
3 Lancer un programme régional de recherche et d'innovation paysage/urbanisme/architecture pour développer connaissances et créativité	X			X	
4 Soutenir la structuration des filières professionnelles ancrées au territoire, pour favoriser l'économie de proximité		X			
5 Favoriser une ingénierie locale compétente sur le thème énergie-climat pour accompagner les décideurs et porteurs de projet		X	X	X	
6 Sensibiliser la société civile à la sobriété dans les modes de vie comme dans l'aménagement ainsi qu'à son implication dans la gouvernance territoriale		X		X	
7 Mobiliser les financements publics en faveur d'un modèle d'aménagement et de fonctionnement plus sobre		X		X	
8 Développer l'évaluation et la réflexivité	X			X	X